



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO DEI LAVORI DI CUI AL PROGETTO "SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE VIA CARELLA N.2 RICONVERSIONE SPAZI ATTUALMENTE INUTILIZZATI E COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE". INTERVENTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA – NEXTGENERATIONEU. PNRR Miss. 4 - Comp. 1. - Inv. 1.1. CUP C44E21000100001. CIG 97419775BD.

VERBALE DELLA SEDUTA PUBBLICA DEL 23/08/2023

L'anno 2023, il giorno 23 (ventitré) del mese di agosto, alle ore 11:55, si è riunito il seggio di gara, nelle persone di:

- dott.ssa Giuliana Cordani, titolare della P.O. "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza, in veste di Presidente/Soggetto Valutatore della documentazione amministrativa;
- dott.ssa Viviana Arena, dipendente della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, in veste di Segretario verbalizzante;

PREMESSO CHE

- l'art. 226, comma 2, lettera a) del D.Lgs 36/2023, Codice dei Contratti Pubblici, testualmente cita: "A decorrere dalla data in cui il codice acquista efficacia ai sensi dell'articolo 229, comma 2, le disposizioni di cui al decreto legislativo n. 50 del 2016 continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso. A tal fine, per procedimenti in corso si intendono: a) le procedure e i contratti per i quali i bandi o avvisi con cui si indice la procedura di scelta del contraente siano stati pubblicati prima della data in cui il codice acquista efficacia;
- con determinazione a contrattare n. 137 del 28/02/2023 del Comune di Gragnano Trebbiense (PC), il Responsabile dei "Servizi Tecnici", in qualità di Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici, ha disposto l'indizione di una procedura aperta per l'affidamento dei lavori di cui al progetto definitivo/esecutivo denominato "*SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE VIA CARELLA N.2 RICONVERSIONE SPAZI ATTUALMENTE INUTILIZZATI E COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE. CUP C44E21000100001*", intervento finanziato dall'Unione europea - NextGenerationEU – Decreto del Ministero dell'Interno 31 marzo 2022 - Miss. 4 - Comp. 1. - Inv. 1.1 - demandandone l'espletamento alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (d'ora in poi Stazione Unica Appaltante o SUA);
- con la medesima determinazione a contrattare sono stati approvati lo schema di bando e di disciplinare di gara, predisposti in collaborazione con la Stazione Unica Appaltante;
- il bando ed il disciplinare di gara, (unitamente alla relativa modulistica), sono stati pubblicati in data 03/04/2023 sulla Gazzetta Ufficiale V[^] serie Speciale Contratti Pubblici n. 39, nonché, per estratto, su un quotidiano a diffusione nazionale ("Repubblica") e su un quotidiano a maggiore diffusione locale ("La Libertà"), sulla piattaforma per gare telematiche SATER, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs 50/2016, nonché sul sito della Provincia e su SITAR ER;

- il criterio di aggiudicazione è quello del minor prezzo determinato sulla base del ribasso offerto in sede di gara, al netto degli oneri per la sicurezza, con esclusione automatica dalla gara delle offerte che presentano una percentuale di ribasso pari o superiore alla soglia di anomalia individuata ai sensi dell'art. 97, commi 2 e 2-bis del D.Lgs. 50/2016, esercitabile nel caso in cui siano ammesse almeno 10 offerte (ai sensi del Parere n. 735 del 24/09/2020 del Ministero Infrastrutture e Trasporti e confermato nel parere MIMS 1311/2022);
- il valore dell'appalto è pari a € 798.170,26 al netto di I.V.A., di cui € 13.177,55 per oneri di sicurezza, non soggetti a ribasso;
- il disciplinare di gara fissava per il giorno 18/04/2023 alle ore 18:00 il termine perentorio di scadenza per la presentazione delle offerte;
- entro tale termine, sono pervenute n° 27 offerte;
- nella seduta pubblica virtuale del 19/04/2023, di cui è stato redatto verbale, il seggio di gara si è riunito per procedere, come previsto al paragrafo 24 del disciplinare di gara, all'apertura delle offerte economiche, al calcolo della soglia di anomalia delle offerte, all'esclusione automatica delle offerte anomale e, successivamente, alla verifica della documentazione amministrativa presentata dall'operatore economico la cui offerta si era classificata prima nella graduatoria;
- all'esito della procedura è risultata aggiudicataria proposta l'impresa "Marzano Building S.r.l." (C.F. 02197220516), con sede legale a Milano, Via Montenapoleone, 8, che ha offerto un ribasso del 20,562%;
- all'esito della seduta pubblica del 19/04/2023, il seggio di gara ha sottoposto le dichiarazioni rese dall'operatore economico al Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016, per le valutazioni di competenza in merito all'eventuale necessità di approfondire i contenuti delle stesse ai sensi dell'art. 80, comma 5, del Codice dei Contratti pubblici;
- con nota di registro SATER n. PI130203-23 del 26/04/2023 è stata data notizia ai concorrenti della convocazione della seduta pubblica virtuale per la prosecuzione delle operazioni di gara;
- nella seduta pubblica virtuale del 26/04/2023, di cui si è redatto verbale, il seggio di gara ha dato atto dell'esigenza di attivare subprocedimento di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 per le ragioni esposte nel verbale della seduta stessa;
- con nota di registro SATER n. PI131328-23 del 26/04/2023, è stata trasmessa al concorrente aggiudicatario proposto "Marzano Building S.r.l. (C.F. 02197220516)", con sede legale a Milano, Via Montenapoleone, 8, comunicazione di attivazione di subprocedimento di soccorso istruttorio, con cui si chiedeva di produrre ogni documentazione da cui fosse possibile evincere i fatti che hanno dato luogo alla risoluzione di un precedente contratto d'appalto disposto da un'altra stazione appaltante, oltre che ogni eventuale provvedimento concreto di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale, nonché ogni altra eventuale misura adottata ai sensi dell'art 80, comma settimo, del Codice dei contratti pubblici adottate dall'operatore economico ed idonee a dimostrare la sua integrità e affidabilità professionale;
- la nota si cui sopra fissava come termine perentorio per il riscontro le ore 12:00 del 04/05/2023, precisando che, nel caso in cui non fosse pervenuto riscontro entro il termine di cui sopra, oppure nel caso in cui, dalla documentazione eventualmente trasmessa entro i termini, non si evincesse il possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80, comma 5, lettere c) e c ter), richiesti per la partecipazione, il concorrente sarebbe stato escluso dalla procedura di gara;
- con nota di registro di sistema SATER n. PI174155-23 del 31/05/2023 è stata data comunicazione ai concorrenti della seduta pubblica virtuale del 01/06/2023 convocata per dare atto dell'esito del subprocedimento di soccorso istruttorio attivato nei confronti della Ditta "Marzano Building S.r.l." (C.F. 02197220516);
- nella seduta pubblica virtuale del 01/06/2023, il seggio di gara ha dato dell'esito positivo del subprocedimento di soccorso istruttorio e di valutazione in merito al possesso dei requisiti di ordine generale nei confronti della Ditta "Marzano Building S.r.l." (C.F. 02197220516), per le ragioni esposte nel relativo verbale;

- in calce alla seduta pubblica virtuale del 01/06/2023, il seggio di gara ha trasmesso la documentazione economica della Ditta al Responsabile Unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/2016 del Comune di Gragnano Trebbiense, Arch. Simona Cerutti, per l'adozione del provvedimento di aggiudicazione;
- con Determinazione n. 259 del 19/06/2023 (R.D. settoriale n. 102 del 19/06/2023) la Responsabile del Settore Servizi Tecnici del Comune di Gragnano:
 - ha disposto l'aggiudicazione dei lavori all'impresa "Marzano Building S.r.l." (C.F. 02197220516), con sede legale a Milano, Via Montenapoleone, 8, che ha offerto un ribasso del 20,562%, per un importo netto di offerta e contrattuale pari a € 623.582,51 oltre a € 13.177,55 per oneri per la sicurezza e oltre IVA di legge;
 - ha disposto di approvare i verbali della procedura aperta, esperita dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza (verbali delle sedute pubbliche del 17/04/2023, del 26/04/2023 e del 01/06/2023), per l'affidamento dei lavori in argomento all'impresa "Marzano Building S.r.l." (C.F. 02197220516), con sede legale a Milano, Via Montenapoleone, 8, che ha offerto un ribasso del 20,562%, per un importo netto di offerta e contrattuale pari a € 623.582,51 oltre a € 13.177,55 per oneri per la sicurezza e oltre IVA di legge;
 - ha dato atto che, essendo in corso la verifica dei requisiti di ordine generale in capo all'operatore economico aggiudicatario da parte della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, l'aggiudicazione predetta sarebbe divenuta efficace, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, solo all'esito positivo della verifica del possesso, da parte dell'aggiudicatario, dei requisiti richiesti per la partecipazione alla procedura di gara, eseguite dalla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza;
- con comunicazione trasmessa a mezzo Sater con nota di registro n. PI197247-23 del 20/06/2023 si è data comunicazione agli operatori economici concorrenti dell'adozione del provvedimento di aggiudicazione da parte del Comune di Gragnano Trebbiense alla ditta "Marzano Building S.r.l." (C.F. 02197220516), precisando che, a conclusione della verifica del possesso in capo all'aggiudicatario dei requisiti di ordine generale, sarebbe stata dichiarata dal Comune, mediante adozione di apposito provvedimento, l'efficacia dell'aggiudicazione;
- la verifica dei requisiti di ordine generale in capo all'operatore economico aggiudicatario da parte della Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza, si è conclusa con esito negativo, in quanto il DURC richiesto sul portale INAIL in data 26/06/2023 (prot. INAIL_39281223 del 26/06/2023), è risultato irregolare;
- il mancato possesso del requisito della regolarità contributiva determina l'esclusione obbligatoria dell'operatore economico dalla procedura di gara ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii;
- con Determinazione n° 373 del 18-08-2023 il Responsabile Unico del Procedimento del Comune di Gragnano Trebbiense, Arch. Simona Cerutti, ha disposto:
 - di escludere, ai sensi dell'art. 80, comma 4, del D.Lgs. 50/2016, l'operatore economico "Marzano Building S.r.l." dalla procedura di affidamento dei lavori in oggetto, in quanto è risultato negativo l'esito dei controlli sulla regolarità contributiva;
 - di annullare l'aggiudicazione - non efficace - all'operatore economico "Marzano Building S.r.l." dell'appalto per l'affidamento dei lavori di cui al progetto denominato "SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE VIA CARELLA N.2 RICONVERSIONE SPAZI ATTUALMENTE INUTILIZZATI E COMPLETAMENTO ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA DELL'INFANZIA COMUNALE", FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA NEXTGENERATIONEU- PNRR 2021-2026. MISS. 4 - COMP. 1 - INV. 1.1. CUP: C44E21000100001. CIG 97419775BD", disposta con determinazione Registro Generale n° 259 del 19-06-2023 R.D. SETTORIALE – n. 102 del 19/06/2023;

- di dare mandato alla Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza di comunicare l'adozione del provvedimento a tutti gli operatori economici che hanno presentato offerta alla procedura, a mezzo della piattaforma per gare telematiche "SATER", nonché di proseguire le operazioni di gara, ai sensi della Convenzione disciplinante i rapporti tra la Stazione Unica Appaltante della Provincia di Piacenza e gli Enti aderenti;
- con comunicazione trasmessa con nota di registro SATER n. PI264119-23 del 21/08/2023, veniva pertanto data comunicazione agli operatori economici concorrenti della presente seduta per la prosecuzione delle operazioni di gara;

TUTTO CIÒ PREMESSO

La presente seduta è convocata per dare atto dell'annullamento dell'aggiudicazione – non efficace- della Ditta "Marzano Building S.r.l." disposta con Determinazione n° 373 del 18-08-2023 del Responsabile Unico del Procedimento del Comune di Gragnano Trebbiense e della conseguente esclusione dell'operatore economico dalla procedura di gara ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016 e per la prosecuzione delle operazioni di gara.

L'impresa "Marzano Building S.r.l." è pertanto **esclusa** dal prosieguo della gara ai sensi dell'art. 80 comma 4 del D.Lgs. 50/2016.

La comunicazione di esclusione a firma del R.U.P. sarà inviata all'operatore economico al termine della seduta pubblica, a mezzo SATER.

Il seggio di gara procede quindi con le operazioni e, senza procedere al ricalcolo della soglia di anomalia, ai sensi dell'art. 95, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, procede allo scorrimento della graduatoria e alla verifica della documentazione amministrativa presentata della ditta "Russo Edilizia s.r.l." (C.F./P.IVA: 08255880729), con sede a Altamura (BA), Via Selva n. 222, che si era collocata al secondo posto nella graduatoria redatta dalla in data 19/04/2023, con un ribasso offerto pari al 20,137%;

Il Seggio di gara procede alla verifica della documentazione amministrativa dell'aggiudicatario proposto e, dall'esame della medesima, rileva che il concorrente, non essendo in possesso dell'attestazione SOA per la categoria prevalente OG1 in classifica III[^], sufficiente per l'esecuzione dei lavori, partecipa avvalendosi dell'attestazione SOA dell'impresa ausiliaria "CONSORZIO STABILE CANTIERE ITALIA" (C.F./P.IVA 09577301212), con sede in Napoli (NA), in via Riviera Dichiaia n. 215, in possesso dell'attestazione SOA per la categoria prevalente OG1 in classifica VII[^] in corso di validità; dichiara altresì di subappaltare al 100% le lavorazioni afferenti alla categoria scorporata OG11, ricorrendo al subappalto qualificatorio.

Dall'esame della documentazione amministrativa predisposta dalla ditta aggiudicataria proposta, il seggio di gara ha rilevato quanto segue:

- a) manca il contratto di avalimento stipulato con l'ausiliaria "Consorzio Stabile Cantiere Italia".

Il contratto di avalimento rappresenta il presupposto per la partecipazione alla gara, in quanto fornisce all'avvalente il requisito di cui lo stesso è mancante; la sua assenza fra la documentazione amministrativa configura pertanto mancanza di documento essenziale, sanabile attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del Codice dei contratti pubblici.

Condizione per l'ammissibilità al prosieguo della procedura sarà la dimostrazione che il contratto di avalimento sia stato stipulato **prima** della scadenza del termine di presentazione delle offerte (ore 18:00 del 18/04/2023). Per dimostrarlo occorre che la data di sottoscrizione sia certa ai sensi dell'art. 2704 c.c. ovvero che risulti da atto pubblico, scrittura privata autenticata o registrazione (Consiglio di Stato sez. V, sent. 20 agosto 2019, n. 5747), oppure da sottoscrizione digitale purché con marcatura temporale (Corte di Cassazione, sez. I, sent. 13 febbraio 2019, n. 4251). Può ammettersi la non simultaneità della sottoscrizione, dovendosi però sempre accertare che la data della seconda sottoscrizione sia anteriore al termine di presentazione delle offerte;

- b) manca la dichiarazione di individuazione del/dei titolare effettivo/i dell'impresa ausiliaria, di cui al modulo allegato 6) al Disciplinare di gara e conseguentemente il modulo allegato 7) al Disciplinare di gara recante la dichiarazione di **tutti** i titolari effettivi così come individuati dalla Ditta nell'allegato 6);
- c) il modulo Allegato 1) al Disciplinare di gara presentato dalla ditta ausiliaria reca l'indicazione del Protocollo di legalità sottoscritto dal Comune di Castelvetro Piacentino e non quello del Comune di Gragnano Trebbiense, soggetto attuatore, difformemente quindi dalla clausola presente nel modulo predisposto dalla Stazione Appaltante per la compilazione;
- d) gli Allegati 5) e 7) al Disciplinare di gara presentati dalla ditta ausiliaria, oltre ai file denominati "Cantiere Italia dichiarazioni ausiliaria" e "dichiarazione ricorso avvalimento con ISO" recano l'indicazione del Comune di Castelvetro Piacentino e non quello del Comune di Gragnano Trebbiense, soggetto attuatore;
- e) il file PDF del DGUE della Ditta ausiliaria è incompleto, tagliato a pagina 13 a metà della Sezione D.
- f) relativamente alla sentenza di condanna a carico di uno dei soggetti elencati al terzo comma dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, dichiarata dall'O.e. ausiliario nell'allegato "cantiere Italia dichiarazioni art. 80", manca l'indicazione in merito a prove di aver risarcito o di essersi impegnato a risarcire i danni causati dal reato e all'eventuale adozione di provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti ai sensi dell'art 80, comma settimo, del Codice dei contratti pubblici (*cd. Misure di self cleaning*).

Quanto sopra indicato rappresenta mancanze e incompletezze sanabili attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all'art. 83, comma 9, del Codice dei contratti pubblici.

Per essere ammesso al prosieguo della gara, l'operatore economico dovrà pertanto procedere, entro il termine che verrà indicato, ad inviare alla stazione appaltante tramite il Sistema "SATER", in risposta alla nota di attivazione del subprocedimento di soccorso istruttorio che verrà trasmessa in calce alla presente seduta pubblica quanto segue:

- 1) copia conforme del contratto di avvalimento, da cui si evinca con certezza la data di stipula del medesimo, secondo le modalità sopra precisate;
- 2) modulo allegato 6) al Disciplinare di gara, recante "Modulo individuazione titolare effettivo" dell'impresa ausiliaria compilato e sottoscritto digitalmente, e il modulo allegato 7 al Disciplinare di gara, recante "Dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi e di cause di incompatibilità" compilato e sottoscritto digitalmente da ognuno dei titolari effettivi sopra indicati, così come individuati nell'allegato 6;
- 3) il modulo Allegato 1) al Disciplinare di gara recante la dichiarazione di accettazione delle clausole del "Protocollo d'intesa per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata nel settore degli appalti e concessioni di lavori pubblici" sottoscritto dal Comune di Gragnano Trebbiense e la Prefettura di Piacenza, conformemente al modulo quanto predisposto dalla Stazione Appaltante;
- 4) gli allegati 5) e 7) al Disciplinare di gara" presentati dalla ditta ausiliaria, e i file denominati "Cantiere Italia dichiarazioni ausiliaria" e "dichiarazione ricorso avvalimento con iso" con l'indicazione del Comune di Gragnano Trebbiense, soggetto attuatore, compilati e sottoscritti digitalmente dall' Operatore Economico ausiliario;
- 5) il file del DGUE dell'impresa ausiliaria completo della eventuale indicazione di ogni provvedimento concreto di carattere tecnico, organizzativo e relativo al personale, nonché l'indicazione in merito a prove di aver risarcito o di essersi impegnato a risarcire i danni causati dal reato dichiarato a carico di uno dei soggetti elencati al terzo comma dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e all'eventuale adozione di provvedimenti concreti di carattere tecnico, organizzativo e relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti ai sensi dell'art 80, comma settimo, del Codice dei contratti pubblici (*cd. Misure di self cleaning*) che saranno sottoposte alle valutazioni di competenza della R.U.P. ai sensi dell'ottavo comma del medesimo articolo.

Nel caso in cui l'operatore economico non adempia alle richieste formulate entro il termine perentorio che sarà indicato nella nota di attivazione del subprocedimento di soccorso istruttorio, così come nel caso in cui dalla documentazione eventualmente trasmessa entro i termini, non si evinca il possesso dei requisiti di ordine, sarà escluso dalla gara.

La seduta pubblica si conclude alle ore 13:06.

Così fatto, letto e sottoscritto.

Il presente verbale viene sottoscritto dai componenti del seggio di gara:

Giuliana Cordani – Presidente del seggio di gara _____

Viviana Arena – Segretario verbalizzante _____

Pubblicato in data 27/09/2023

L'originale con firme autografe in formato cartaceo è depositato agli atti dell'ufficio "Stazione Unica Appaltante" della Provincia di Piacenza.